

شیوه‌نامه اعطای تسهیلات اشتغالزا

به طرح‌های مربوط به رسته فعالیت های اقتصادی منتخب

(در قالب برنامه اشتغال فراگیر از محل ۲۰۰ هزار میلیارد ریال تسهیلات شبکه بانکی)

این شیوه‌نامه بر اساس مصوبه شماره ۳۷۵۹۷ مورخ ۹۶/۳/۳۱ ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی و در راستای اجرای ماده ۵ تصویب نامه کارگروه منتخب ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی و ابلاغیه شماره ۹۶/۱۳۹۰۰۳ مورخ ۹۶/۵/۸ بانک مرکزی ج.ا.ایران مبنی بر اختصاص ۲۰۰ هزار میلیارد ریال تسهیلات به طرح‌های اشتغالزای ذیل برنامه اشتغال فراگیر از منابع بانک‌های عامل منتخب، تنظیم و ابلاغ شده است.

ماده ۱- گستره شمول تعاریف ذیل منحصراً مربوط به این شیوه‌نامه است:

- ۱-۱- شورا: شورای عالی اشتغال؛
- ۲-۱- وزارت: وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی؛
- ۳-۱- بانک مرکزی: بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران؛
- ۴-۱- کمیسیون تخصصی/ کارگروه ملی تخصصی: منظور کمیسیون تخصصی شورای عالی اشتغال براساس تبصره ماده ۴ قانون تشکیل شورای عالی اشتغال و کارگروه ملی تخصصی مدیریت و راهبری توسعه اشتغال پایدار ابلاغیه شماره ۹۲۶۴۵ مورخ ۱۳۹۵/۷/۲۹ ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی و اصلاحیه آن که به ریاست وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی و عضویت نمایندگان برخی از دستگاه‌های اجرایی مرتبط تشکیل می‌شود؛
- ۵-۱- دبیرخانه: دبیرخانه شورای عالی اشتغال که فعالیت‌های دبیرخانه‌ای این شورا و کارگروه ملی تخصصی مدیریت و راهبری توسعه اشتغال پایدار را به عهده دارد؛
- ۶-۱- دستگاه اجرایی: دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری با رعایت ماده ۱۱۷ اصلاحیه آن مصوب سال ۸۶ و ماده ۵ قانون محاسبات عمومی کشور؛
- ۷-۱- نهاد عمومی غیر دولتی: مؤسسات و نهادهای عمومی غیر دولتی از نظر ماده ۵ قانون محاسبات عمومی کشور واحدهای سازمانی مشخصی هستند که با اجازه قانون به منظور انجام وظایف و خدماتی که جنبه عمومی دارد، تشکیل شده و یا می‌شوند؛
- ۸-۱- کارگروه اشتغال استان: کارگروه تخصصی اشتغال استان که ذیل شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان تعریف شده است؛
- ۹-۱- دبیرخانه کارگروه استان: دبیرخانه کارگروه اشتغال استان که در اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان مستقر است؛
- ۱۰-۱- کمیته فنی استان: کمیته فنی ذیل کارگروه تخصصی اشتغال استان که از نماینده اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی، دستگاه اجرایی مربوطه و کارگزار توسعه اشتغال (رسته) استان جهت بررسی طرح‌های اشتغالزای مرتبط با برنامه اشتغال فراگیر تشکیل می‌گردد؛
- ۱۱-۱- کارگروه اشتغال شهرستان: کارگروه اشتغال شهرستان ذیل کارگروه اشتغال استان به ریاست فرماندار و دبیری رئیس اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی شهرستان خواهد بود؛
- ۱۲-۱- رسته فعالیت منتخب ملی: رسته فعالیت‌های منتخب به تفکیک بخش‌های اقتصادی مندرج در برنامه اشتغال فراگیر مصوب ۱۳۹۶/۳/۳۱ ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی و برای تعیین اولویت در اجرا، بنا به پیشنهاد دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط به تصویب کارگروه ملی تخصصی مدیریت و راهبری توسعه اشتغال پایدار می‌رسند؛
- ۱۳-۱- رسته فعالیت منتخب استانی: فعالیت‌هایی که دارای بیشترین ظرفیت ایجاد تولید و اشتغال بوده و در چارچوب برنامه اشتغال فراگیر مصوب ۱۳۹۶/۳/۳۱ ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی به پیشنهاد دستگاه‌های اجرایی ملی بوده و

همچنین در سطح استانی منطبق با مطالعات پویای (دینامیک) کسب و کار و اشتغال پایدار وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و سایر مستندات به تصویب کارگروه اشتغال استان رسیده باشد.

۱-۱۴- کارگزار ملی توسعه اشتغال: فرد حقیقی که با پیشنهاد دبیرخانه و پس از گذراندن مصاحبه، آموزش و آزمون‌های مربوطه به‌عنوان کارگزار ملی توسعه اشتغال، پیاده‌سازی برنامه اشتغال فراگیر در یکی از رسته‌های منتخب در سطح ملی را بر عهده دارد؛

۱-۱۵- کارگزار توسعه اشتغال (رسته) استان: فرد حقیقی که با پیشنهاد دبیرخانه کارگروه استان و پس از گذراندن مصاحبه، آموزش و آزمون‌های مربوطه به‌عنوان کارگزار در استان جهت کمک به پیاده‌سازی برنامه اشتغال فراگیر با توجه به شرح وظایف کمیته فنی اقدام می‌نماید. هر کارگزار توسعه اشتغال استان، برحسب شرایط، تعدادی مدیر توسعه رسته فعالیت را به تناسب در سطح استان مدیریت می‌نماید؛

۱-۱۶- متقاضی: متقاضی مشمول این شیوه‌نامه شامل کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی بخش‌های خصوصی و تعاونی در حوزه فعالیت‌های اقتصادی می‌باشند که تقاضای دریافت تسهیلات بانکی را جهت انجام سرمایه‌گذاری در قالب چارچوب ماده ۲ این شیوه‌نامه دارند؛

۱-۱۷- بانک عامل: بانک عامل شامل بانک ملی، سپه، رفاه کارگران، ملت، صادرات، تجارت، توسعه تعاون و کشاورزی هستند که جهت ارزیابی تسهیلات بانکی به طرح‌های مصوب ذیل برنامه اشتغال فراگیر از سوی بانک مرکزی ج.ا.ایران مطابق ابلاغیه ۹۶/۱۳۹۰۰۳ مورخ ۱۳۹۶/۰۵/۰۸ تعیین شده‌اند؛

۱-۱۸- سامانه: سامانه الکترونیکی مستقر در وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی به آدرس www.kara.mcls.gov.ir که در آن تمامی اطلاعات مربوط به مراحل پذیرش، بررسی و پرداخت تسهیلات به طرح‌های موضوع این شیوه‌نامه ثبت می‌شود؛

ماده ۲- طرح‌های مشمول دریافت تسهیلات بانکی موضوع این شیوه‌نامه ذیل رسته فعالیت‌های منتخب در سطح ملی و استانی براساس آیین‌نامه اجرایی بندهای "الف" و "ب" تبصره ۱۸ قانون بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور به شرح زیر می‌باشند:

۱- طرح‌های سرمایه در گردش برای اجرای قرارداد فروش، پیمانکاری و تامین خدمات فنی و مهندسی؛

۲- طرح‌های توسعه‌ای بنگاه‌های موجود (سرمایه‌گذاری توسعه‌ای بنگاه‌های موجود)؛

۳- طرح‌های ایجاد (سرمایه‌گذاری جدید).

تبصره: در صورت تکمیل سهم تسهیلات پیش‌بینی شده هریک از طرح‌های مشمول این شیوه‌نامه از کل تسهیلات ابلاغی به بانک‌های عامل (موضوع ستون آخر جدول ماده ۷ آیین‌نامه اجرایی تبصره ۱۸ قانون بودجه سال ۱۳۹۶)، جابه‌جایی این سهمیه با پیشنهاد کارگروه اشتغال استان و تصویب آن در کارگروه ملی تخصصی / کمیسیون تخصصی امکان پذیر است.

ماده ۳- فرآیند پذیرش، بررسی و تصویب طرح‌های سرمایه‌گذاری اشتغالزای در استان / شهرستان در چارچوب برنامه اشتغال فراگیر به شرح ذیل می‌باشد:

۱- اعلام رسته‌های منتخب کسب و کار استان به پیشنهاد کارگزار توسعه استان به کارگروه اشتغال استان حداکثر طی مدت یک هفته پس از ابلاغ این شیوه‌نامه در چارچوب مطالعه دینامیک کسب و کار و اشتغال استان؛

۲- احصاء و معرفی پروژه‌های اولویت‌دار سرمایه‌گذاری اشتغالزای ذیل رسته‌های منتخب توسط کارگزار توسعه استان به کارگروه اشتغال استان حداکثر ظرف مدت یک هفته و بازنگری و تکمیل این فرایند هر سه ماه یکبار

- ۳- اعلام پروژه‌های اولویت‌دار از سوی دبیرخانه کارگروه اشتغال استان به دستگاه‌های اجرایی استان جهت ابلاغ به دستگاه اجرایی شهرستان‌ها حداکثر طی مدت دو روز؛
- ۴- فراخوان اجرای پروژه‌های اولویت‌دار ذیل رسته فعالیت‌های منتخب توسط دستگاه‌های اجرایی در سطح استان/شهرستان به متقاضیان بخش‌های خصوصی و تعاونی حداکثر ظرف مدت دو روز؛
- ۵- ارائه طرح توجیهی اقتصادی، مالی و فنی از سوی متقاضی به دستگاه اجرایی استان/شهرستان مطابق با فرم پذیرش طرح که توسط دبیرخانه در سامانه بارگذاری می‌گردد؛
- ۶- بررسی اولیه طرح پیشنهادی متقاضی به انضمام مدارک و مستندات آن توسط دستگاه اجرایی استان/شهرستان و اعلام تأیید و یا رد آن از نظر اهلیت و توجیهات لازم ملی، استانی و منطقه‌ای حسب ضرورت (براساس شاخص‌های بارگذاری شده در سامانه) حداکثر ظرف مدت یک هفته و ارایه به کارگروه اشتغال استان/شهرستان؛
- ۷- ثبت طرح یاد شده در سامانه توسط دستگاه اجرایی استان/شهرستان ظرف مدت یک روز و ارایه کد رهگیری به متقاضی برای پیگیری‌های بعدی؛
- ۸- بررسی و کنترل همسویی طرح با رسته‌های دارای اولویت و بررسی عدم تعهدات معوق متقاضی نزد شبکه بانکی و لحاظ مصوبات کارگروه تسهیل و رفع موانع تولید، توسط کمیته فنی استان/شهرستان (ذیل کارگروه اشتغال استان/شهرستان) و اعلام تأیید و یا رد طرح به دبیرخانه کارگروه اشتغال استان/شهرستان (براساس شاخص‌های انتخاب طرح که در سامانه بارگذاری شده است) حداکثر ظرف مدت یک هفته؛
- ۹- ارائه نتایج طرح‌های بررسی شده کمیته فنی در کارگروه اشتغال استان/شهرستان و اعلام طرح‌های رد شده به دستگاه‌های اجرایی مربوطه به صورت مستدل حداکثر ظرف مدت ۲ روز کاری؛
- ۱۰- معرفی طرح‌های تأیید شده در کمیته فنی توسط کارگروه اشتغال استان به بانک‌های عامل متناسب با سهم تسهیلات مربوط به هریک از طرح‌های سرمایه در گردش، توسعه‌ای و ایجاد از کل تسهیلات ابلاغی بانک‌های عامل استان (موضوع ستون آخر جدول ماده ۷ آیین‌نامه اجرایی بندهای الف و ب تبصره ۱۸ قانون بودجه سال ۱۳۹۶) حداکثر ظرف مدت ۲ روز کاری؛
- ۱۱- تکمیل مدارک و مستندات موردنیاز طرح‌های معرفی شده به بانک توسط متقاضی حداکثر ظرف مدت یک هفته؛
- ۱۲- بررسی توجیه فنی، اقتصادی و مالی طرح، اهلیت و توان سرمایه‌گذار و نیز بانک پذیری پروژه توسط بانک عامل و اعلام تأیید و یا رد آن (با استدلال‌های لازم) به کارگروه اشتغال استان/شهرستان و متقاضی حداکثر ظرف مدت یک از طریق سامانه ماه؛
- ۱۳- عقد قرارداد طرح تأیید شده بانک حداکثر ظرف مدت یک هفته؛
- ۱۴- پرداخت تسهیلات بانکی به متقاضی در چارچوب ضوابط و مقررات بانکی و آیین‌نامه اجرایی تبصره ۱۸ قانون بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور متناسب با پیشرفت فیزیکی طرح؛
- ۱۵- اعلام بهره‌برداری طرح توسط متقاضی به بانک عامل و دستگاه اجرایی ذی‌ربط؛
- ۱۶- کنترل طرح به بهره‌برداری رسیده توسط دستگاه اجرایی و اعلام نهایی آن به کارگروه اشتغال استان/شهرستان حداکثر ظرف مدت یک هفته؛

۱۷- ارسال لیست نیروی کار جدید بیمه شده تأمین اجتماعی توسط متقاضی به دستگاه اجرایی در چارچوب شیوه‌نامه "تعیین، تشخیص و پرداخت یارانه تسهیلات بانکی طرح‌های سرمایه‌گذاری اشتغالزای مشمول برنامه اشتغال فراگیر سال ۱۳۹۶"؛

۱۸- بررسی طرح به بهره‌برداری رسیده جهت تأمین میزان یارانه موردنیاز مطابق با شیوه‌نامه "تعیین، تشخیص و پرداخت یارانه تسهیلات طرح‌های سرمایه‌گذاری اشتغالزای مشمول برنامه اشتغال فراگیر سال ۱۳۹۶" حداکثر ظرف مدت ده روز توسط کارگروه اشتغال استان / شهرستان؛

۱۹- نظارت بر طرح‌های مشمول این شیوه‌نامه در چارچوب شیوه‌نامه نظارتی ذیل برنامه اشتغال فراگیر.

تبصره ۱: کارگروه اشتغال شهرستان‌های مراکز استان‌ها می‌توانند برحسب موضوعات و موارد مورد نظر این شیوه‌نامه، کمیته فنی شهرستان را متشکل از رئیس اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی، نماینده فرماندار، نماینده دستگاه و کارگزار توسعه رسته استان تشکیل دهد؛

تبصره ۲: طرح‌های سرمایه‌گذاری بالای ۲۵۰۰ میلیون ریال پس از بررسی اولیه توسط کارگروه اشتغال شهرستان جهت تصویب نهایی به کارگروه اشتغال استان ارسال می‌شود.

ماده ۴- دستگاه اجرایی ملی می‌تواند براساس ماده ۴ آئین‌نامه اجرایی تبصره ۱۸ قانون بودجه سال ۱۳۹۶ و برنامه اشتغال فراگیر از ظرفیت نماینده تام‌الاختیار آن دستگاه و یا کارگزار ملی توسعه اشتغال نسبت به ارائه و معرفی مستقیم طرح‌های ملی ذیل رسته‌های منتخب به کارگروه ملی یا کمیسیون تخصصی شورای عالی اشتغال اقدام نماید. کارگروه ملی یا کمیسیون تخصصی شورای عالی اشتغال طرح‌های ملی تأییدشده را به کارگروه اشتغال استانی ذی‌ربط جهت معرفی به بانک عامل اعلام می‌نماید.

ماده ۵- اولویت بررسی طرح‌ها، همان طرح‌های ذیل رسته‌های منتخب می‌باشد. کارگروه اشتغال استان می‌تواند در صورت دریافت طرح‌هایی که ذیل رسته‌های دارای اولویت قرار نداشته، اما براساس ارزیابی کمیته فنی می‌توانند منجر به ایجاد اشتغال بالا با هزینه سرانه پایین شوند، به بانک عامل معرفی نماید.

ماده ۶- سهم منابع تسهیلات بانکی هر استان به شرح پیوست این شیوه‌نامه تعیین شده است.

تبصره: استان‌هایی که تا پایان بهمن ماه سال جاری نسبت به تکمیل سهمیه خود اقدام نمایند دبیرخانه می‌تواند بر اساس عملکرد سایر استان‌ها و با هماهنگی بانک مرکزی نسبت به جابجایی سهم تسهیلات استانی اقدام نماید.

ماده ۷- شرح وظایف کارگروه ملی، کمیسیون تخصصی، کارگروه اشتغال و کمیته فنی استان / شهرستان به شرح زیر می‌باشد:

الف: کارگروه ملی تخصصی / کمیسیون تخصصی:

وظایف کارگروه براساس ابلاغیه شماره ۹۲۶۴۵ مورخ ۱۳۹۵/۷/۲۹ استاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی موضوع بسته حمایت از تولید و اشتغال به شرح زیر است:

- بررسی و تصویب طرح‌های ملی دریافت شده (حسب مورد) از کارگروه اشتغال استان و دستگاه‌های اجرایی،

- بررسی موانع اجرایی طرح‌ها در سطح ملی و ارائه راهکار برای تسریع در اجرای طرح‌های پراشتغال.

ب: کارگروه اشتغال استان:

برنامه اشتغال فراگیر

شرح وظایف کارگروه اشتغال استان ذیل شورای برنامه ریزی و توسعه استان موضوع مصوبه شماره ۵۱۵۵۱/ت/۵۰۹۶۱ هیأت وزیران مورخ ۱۳۹۴/۴/۲۴ به شرح زیر مبنای عمل می باشد:

- تعیین فعالیت‌های اولویت دار از نظر استفاده از تسهیلات بانکی با رعایت تصمیمات شورای عالی اشتغال؛
- بسترهای مناسب برای سرمایه گذاری بخش غیردولتی در بخش های مختلف اقتصادی با اولویت ایجاد اشتغال در مناطق توسعه نیافته و کمتر توسعه یافته استان؛
- وضعیت بازار کار و ارائه راه حل جهت کاهش میزان بیکاری در سطح استان؛
- هماهنگی در سیاست ها و خط مشی های اجرایی به منظور هدفمند نمودن آموزش ها و تطبیق آن با نیاز بازار کار؛
- شناسایی امکانات و محدودیت های آموزش فنی و حرفه ای استان و تشویق بخش غیردولتی برای ایجاد مراکز آموزشی موردنیاز؛

ج: کارگروه اشتغال شهرستان:

- ارائه نتایج طرح های تایید شده کمیته فنی به بانک عامل یا کارگروه اشتغال استان و اعلام طرح های رد شده به دستگاه اجرایی مربوطه به صورت مستدل؛
- نظارت بر طرح های تصویب شده و به بهره برداری رسیده شهرستان؛

د: کمیته فنی استان / شهرستان :

- بررسی و کنترل همسویی طرح های معرفی شده با رسته فعالیت های دارای اولویت و مطالعه دینامیک اشتغال استان / شهرستان و اسناد بالادستی؛
- بررسی مشکلات طرح های معرفی شده و ارائه راه کارهای اصلاحی جهت رفع مشکلات مربوطه به کارگروه اشتغال استان / شهرستان؛
- بررسی میزان اشتغال جدید تعهد شده طرح پیشنهادی؛
- محاسبه یارانه طرح های به بهره برداری رسیده مطابق با شیوه نامه "تعیین، تشخیص و پرداخت یارانه تسهیلات طرح های سرمایه گذاری اشتغالزای مشمول برنامه اشتغال فراگیر سال ۱۳۹۶" و اعلام نتیجه به کارگروه اشتغال استان / شهرستان؛

ماده ۸- دریافت هرگونه وثیقه و اخذ ضمانت کافی توسط بانک های عامل از متقاضی طرح های مشمول این شیوه نامه، مطابق با ضوابط شورای پول و اعتبار و مفاد مندرج در آیین نامه تبصره ۱۸ قانون بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور می باشد.

ماده ۹- سهم آورده متقاضی تسهیلات مطابق ماده ۵ آیین نامه تبصره ۱۸ قانون بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور در مناطق روستایی (از جمله عشایری)، مرزی، نقاط محروم و حمایت های دانش بنیان هرکدام حداکثر ۳ واحد درصد و به صورت تجمعی حداکثر ۷ واحد درصد نسبت به ضوابط شورای پول و اعتبار مورد تخفیف قرار می گیرد.

تبصره: در صورت تصویب اعطای تسهیلات، مراتب پس از هزینه کرد سهم الشرکه متقاضی از سوی بانک عامل مورد اقدام قرار خواهد گرفت.

